

2327
23-4-12

COMUNE DI MARSALA
ELEZIONE DEL SINDACO
ANNO 2012

DOCUMENTO PROGRAMMATICO

ENUNCIAZIONE DEL PROGRAMMA POLITICO
DEL CANDIDATO SINDACO
SALVATORE OMBRA

DOCUMENTO PROGRAMMATICO 2012 -2017

INTRODUZIONE

I 5 PRINCIPI GUIDA DEL NUOVO PROGETTO PER MARSALA

I 10 MACRO TEMI IL PROGRAMMA

INTRODUZIONE

Questo documento programmatico non è soltanto un atto doveroso previsto dalla normativa, ma vuole costituire un'occasione vera e profonda di discussione all'interno del Consiglio Comunale e della città.

La sfida

Non è stato facile decidere di scendere in campo e dar vita ad un nuovo progetto politico da proporre ai marsalesi, ma non si poteva gettare un patrimonio di sogni, valori, storie ed impegni di più generazioni lasciandolo nelle mani di chi ha dimostrato di non considerarlo una risorsa.

A Marsala la politica non ha saputo offrire risposte convincenti per l'oggi né un progetto per il domani.

Oggi Marsala è scoraggiata, tentata dalla rinuncia, paralizzata dal timore del declino. Educata alla diffidenza e all'ostilità. Prigioniera di un immobilismo suicida, che non guarda alla modernizzazione economica ed al rinnovamento civile.

Un'idea di città condivisa, di futuro possibile, di politica nobile e pulita, è la condizione per una Marsala diversa e migliore.

Scendo in campo per il cambiamento e nel segno di una rinnovata partecipazione politica, fatta di responsabilità, passione e coraggio.

Marsala va rinnovata partendo dal ricambio di quella classe dirigente e politica che in parte ha fatto il suo tempo e che non sa più rinnovarsi. Bisogna avere il coraggio di usare meritocrazia e professionalità quali unici elementi valutativi validi nella scelta della classe dirigente.

Voglio creare le premesse sviluppando i principi affermati dall'Unione Europea che assegnano alle città ed alle regioni un ruolo cruciale per gli obiettivi di crescita economica definiti dalla strategia del 2020. Per fare ciò è indispensabile puntare su infrastrutture, trasporti, efficienza della pubblica amministrazione, qualità della vita, cultura, comunicazione, competenze, creando le condizioni per stimolare lo sviluppo economico locale, la capacità di investimento e l'imprenditorialità legata agli assetti strategici del territorio.

Voglio realmente guardare alle esigenze dei cittadini, voglio realmente occuparmi della qualità dei servizi, che controllino con severità il mancato impegno di chi gestisce le strade, i trasporti, la sicurezza, la sanità, le scuole, le spiagge, il mare, i rifiuti urbani, i Monumenti, il verde pubblico.

Il progetto

Un progetto che nasce da quanti hanno voluto insieme a me, concretamente mettere a disposizione della cittadinanza le proprie competenze, persone di diversa estrazione sociale, ma soprattutto, di diversi orientamenti politici nazionali, tutti con un unico obiettivo chiaro e

sparente, creare vantaggio esclusivo per la nostra città ed i suoi cittadini.

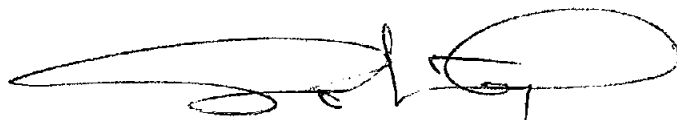
In questi mesi ho chiesto a ciascuno di voi di contribuire ed aiutarmi a scrivere il futuro di Marsala. Ho dedicato le mie lunghe giornate ad ascoltarvi, a comprendere, a conoscere, ho incontrato giovani, anziani, associazioni culturali, referenti di società sportive, precari, diversamente abili, professionisti, gente disperata abbandonata al proprio destino.....

Ecco a ciascuno di voi cari amici, soprattutto ai più emarginati, ai più dimenticati, dedicherò tutto il mio impegno. Con tutti voi ogni giorno al mio fianco cambierò la nostra città. Perché amici uniti, insieme, forti, convinti, si può !

Il futuro

Dall'ascolto continuo della cittadinanza ho redatto per ogni Macro Tema l'ultimo punto delle azioni prioritarie. Queste sono le azioni prioritarie che avete voluto scrivere e che ho inserito nel mio programma come promesso.

Sarà il punto nodale della mia azione politica amministrativa, sarà la mia forza, sarà il mio lavoro, sarà il mio impegno per i prossimi cinque anni.

A handwritten signature in black ink, featuring a long horizontal stroke followed by a series of loops and a final vertical stroke.

DOCUMENTO PROGRAMMATICO 2012-2017

IN NUMERI

I 5 Principi guida

- Legalità e Trasparenza dell'azione amministrativa
- Partecipazione dei cittadini nei processi decisionali
- Sostenibilità ambientale e Paesaggio come bene comune
- Innovazione e Competitività economica
- Valorizzazione delle risorse e delle identità territoriali

I 10 Macro temi

- Efficienza e Trasparenza della Pubblica Amministrazione
- Qualità territoriale
- Crescita economica e Occupazione
- Cultura ed Identità
- Servizi Sociali e Sanitari
- Ambiente ed Ecologia
- Infrastrutture e Reti
- Produzioni locali
- Istruzione e Sport
- Governance e Cooperazione pubblico-privato

I 10 MACRO TEMI: IL PROGRAMMA

1 Efficienza e Trasparenza della Pubblica Amministrazione

garantire il funzionamento della macchina amministrativa nell'obiettivo di erogare servizi di alta qualità alla collettività anche in un regime di contenimento della spesa. Tutto questo passa attraverso interventi sull'organizzazione del lavoro e sulla semplificazione delle procedure attraverso l'uso di nuove tecnologie, sul miglioramento delle scelte di allocazione delle risorse finanziarie e sul controllo dei costi. Ciò implica, inoltre, la riqualificazione e la valorizzazione delle risorse umane già presenti nell'ente locale con particolare riferimento al personale a tempo determinato. Trasparenza, imparzialità e partecipazione saranno i principi ispiratori dell'azione amministrativa.

Riorganizzare gli uffici comunali e prevedere l'istituzione dell'ufficio programmi europei per migliorare la capacità di intercettare risorse provenienti dai fondi europei, statali e regionali indirizzati a progetti di sviluppo sostenibile; Innovazione tecnologica per la riduzione dei costi (es. uso del Voip per la telefonia, dematerializzazione dei documenti, efficientamento energetico degli edifici pubblici, ecc.); Riorganizzazione della localizzazione degli uffici finalizzata a ridurre i costi di locazione; Dare piena attuazione alla riforma "Brunetta" (D.lgs. 150/2009) in tema di trasparenza e misurazione e valutazione delle performance dell'Amministrazione e al Codice dell'amministrazione digitale (CAD); Istituzionalizzare forme di partecipazione pubblica per le scelte rilevanti che interessano la comunità ed avvio della sperimentazione del "Bilancio Partecipato"; Migliorare la gestione delle risorse agendo sulla leva delle entrate attraverso il recupero dell'evasione e sulla riduzione degli sprechi.

Scritto da cittadini e partiti:

Riorganizzare gli uffici comunali su base periferica per dare attuazione al decentramento secondo un criterio di efficienza, efficacia ed economicità

2 Qualità territoriale

garantire il funzionamento della macchina amministrativa nell'obiettivo di erogare servizi di alta qualità alla collettività anche in un regime di contenimento della spesa. Tutto questo passa attraverso interventi sull'organizzazione del lavoro e sulla semplificazione delle procedure attraverso l'uso di nuove tecnologie, sul miglioramento delle scelte di allocazione delle risorse finanziarie e sul controllo dei costi. Ciò implica, inoltre, la riqualificazione e la valorizzazione delle risorse umane già presenti nell'ente locale con particolare riferimento al personale a tempo determinato. Trasparenza, imparzialità e partecipazione saranno i principi ispiratori dell'azione amministrativa.

Adottare il Piano regolatore generale della città; Riorganizzare il sistema di mobilità urbana realizzando piste ciclabili, incrementando le aree pedonalizzate ed i parcheggi e incentivando forme di mobilità sostenibile (bike sharing, bus elettrici, ecc.), con particolare riferimento alla fruizione degli attrattori naturalistici (riserva dello Stagnone) e culturali (centro storico); Elaborare piani attuativi del colore e del decoro con particolare riferimento alla costa ed al centro storico; Incrementare le aree verdi (sia alla scala urbana che territoriale; Introdurre i principi delle "smart cities" nelle politiche urbanistiche, attraverso un migliore impiego delle nuove tecnologie e delle energie rinnovabili; Realizzare interventi di riqualificazione urbana con particolare riferimento agli ambiti degradati ed alle aree dismesse.

Scritto da cittadini e partiti:

Realizzazione di un Parcheggio per tutti i pullman turistici in entrata a Marsala con check point ed istituzione di un servizio navette per la visita dei siti turistici e delle aziende marsalesi. Cambio destinazione d'uso dell'ex scalo merci della stazione ferroviaria per realizzare un parcheggio ed istituire servizi informativi e turistici. Riqualificazione della colmata per estendere l'area delle zone balneari della città in collaborazione con privati.

3 Crescita economica e Occupazione

sviluppare alla scala locale i principi affermati dall'Unione Europea, i quali assegnano alle città ed alle regioni un ruolo cruciale per il raggiungimento degli obiettivi di crescita economica definiti dalla strategia 2020. Le leve a disposizione di un ente locale in questa direzione risiedono nella capacità delle città di essere attrattive e competitive attraverso un approccio trasversale che poggia in maniera integrata su tutti i temi portanti del programma (infrastrutture, trasporti, efficienza della PA, qualità della vita, comunicazione, cultura, competenze, governance, partenariato pubblico privato), creando le condizioni per stimolare lo sviluppo economico locale, la capacità di investimento e l'imprenditorialità legata agli asset strategici del territorio.

Potenziare lo Sportello Unico delle Attività Produttive; Sostenere le dinamiche distrettuali nel settore agricolo e nella vitivinicoltura attraverso investimenti sul sistema delle competenze e della ricerca (ad esempio aumentando la cooperazione con l'Istituto Agrario, l'Università di Palermo, l'Istituto Regionale della Vite e del Vino); Sostenere la comparsa di settori complementari al settore agricolo in particolare nel campo dell'agroenergia; Sostenere l'imprenditorialità giovanile attraverso forme di microcredito in collaborazione con istituti di credito interessati ad investire sul territorio; Sostenere le iniziative del Centro Commerciale Naturale integrandole con le azioni pubbliche di rivitalizzazione del centro storico; Favorire l'integrazione delle produzioni tipiche agroalimentare con la filiera turistica; Interagire con le istituzioni formative a carattere professionale per orientarle verso i settori strategici di sviluppo della città (filiera agro-energetica, turismo e accoglienza, cultura, vitivinicoltura, cantieristica, etc.).

Città universitaria: considerato che Marsala è una città a vocazione turistica e agricola, oltre al rilancio del Campus Biomedico, si prevede l'istituzione delle sedi universitarie per le Scienze Alimentari, in collaborazione con l'Istituto agrario e la Provincia Regionale di Trapani puntando alla valorizzazione del Podere Badia, per le Scienze Turistiche, cinematografiche e Motorie, con la riqualificazione e migliore fruizione dell'area militare dello Stagnone, di recente affidata dal Ministero della Difesa al Comune di Marsala. L'area militare dello Stagnone diverrebbe una cittadella dello Sport e del Turismo nella logica Campus che coniuga didattica e prassi.

4 Cultura ed identità

riconfigurare in maniera integrata l'offerta culturale della città arricchendo di significati culturali e identità l'insieme delle risorse, materiali e immateriali, presenti sul territorio, quali il patrimonio archeologico, il patrimonio storico-monumentale, l'archeologia industriale, i saperi produttivi, la cultura eno-gastronomica. Questa molteplicità di profili culturali, se adeguatamente integrata con le forme di espressione artistiche e culturali contemporanee, quali quelle legate alla musica, alle arti visive e al teatro, potrà accrescere il potenziale di Marsala quale centro catalizzatore di flussi legati al turismo culturale e costituire luogo attrattivo per le nuove classi creative.

Aumentare la fruibilità delle risorse archeologiche della città, favorendone l'integrazione con le altre risorse culturali e ambientali della città; Realizzare il "Museo del Vino"; Rilanciare il brand "Marsala" attraverso forme di comunicazione integrata in grado di veicolare in maniera unitaria le diverse identità territoriali (Città del Marsala, Città del vento e degli sport nautici, Città legata alla Storia d'Italia); Promuovere una politica culturale a favore delle giovani generazioni, creando luoghi ed iniziative dedicate all'educazione, alla conoscenza ed alla crescita culturale (scuola di teatro, laboratorio di creatività giovanile); Sostenere la politica culturale attraverso la creazione di eventi di respiro nazionale e internazionale; Promuovere e rivitalizzare l'offerta culturale legata alle feste tradizionali; Realizzare strutture di gestione dell'offerta culturale della città (quali ad esempio il "Marsala Tourism Board") per l'attuazione di un Piano di marketing turistico e il coordinamento con l'offerta turistico-ricettiva.

Scritto da cittadini e partiti:

Creare un forte binomio eventi - turismo specializzato. Istituzionalizzare almeno tre eventi legati al "destination marketing": area evento e risorse naturali, evento e mare, evento e cultura. Valorizzazione dell'isola di Schola per programmi di formazione turistica e di archeologia subacquea. Individuazione o realizzazione di una struttura per la convegnistica. Sportello informativo e circuiti turistici secondo il progetto "welcome tourist" anche in collaborazione con le aziende agricole e gli industriali del vino. **Rilancio del programma della "Rete delle Città per la**

” e dei programmi per incentivare comportanti virtuosi dei cittadini negli ambiti dell’ambiente, del risparmio idrico ed energetico, della legalità, della solidarietà, e dell’economia.

5 Servizi Sociali e Sanitari

affrontare il tema del welfare e della solidarietà superando la mera logica assistenzialistica ma attuando un approccio sistemico, intersettoriale che pone la persona disagiata e la famiglia al centro di un progetto relazionale più complessivo di inclusione sociale e coesione territoriale. Per fare ciò è necessario che gli interventi sui luoghi fisici e sui servizi, sulle reti di relazioni sociali, sulle politiche giovanili, sulla sicurezza urbana siano tutti ingredienti di una strategia globale di rigenerazione socio-economica della città.

Creare un osservatorio sul Welfare urbano ed azioni di coinvolgimento periodico quali ad esempio un Forum del terzo settore; Promuovere azioni di sostegno, di inserimento, di affiancamento, di inclusione sociale nei confronti dei nuclei familiari in condizioni di disagio; Promuovere azioni di prevenzione del disagio giovanile e educazione alla legalità; Promuovere forme di collaborazione, dialogo e coordinamento tra le azioni dei servizi sociali, delle istituzioni scolastiche, del terzo settore, delle associazioni sportive, parrocchiali e delle famiglie; Promuovere attività aggregative, culturali e di socializzazione a favore delle persone anziane per prevenire l’isolamento; Attivare nuovi servizi a favore dei disabili.

Richiesta di utilizzo della ex Colonia Sotana, struttura di proprietà della Regione Siciliana, per programmi di solidarietà ed accoglienza per immigrati e/o indigenti in gravissimo stato di bisogno. Affidare gli immobili di proprietà comunale ad associazioni di volontariato, culturali e cooperative giovanili con apposito avviso pubblico che riconosca qualità dei programmi, piano finanziario ed eventuali investimenti privati.

6 Ambiente ed Ecologia

tutelare il capitale naturale del territorio marsalese per il suo valore strategico sia nei confronti del miglioramento della qualità della vita degli abitanti sia quale strumento di promozione di un modello di sviluppo territoriale sostenibile. La strategia poggia su due pilastri fondamentali: da un lato, tutelare il paesaggio, contenendo il consumo di suolo ed incrementando la dotazione di aree naturali per la fruizione sociale e turistica; dall’altro, innovando le fasi di gestione del ciclo dei rifiuti, promuovendo l’uso delle fonti rinnovabili e pratiche ecosostenibili nei vari settori di intervento della PA (dalla mobilità ai trasporti sino ai sistemi di illuminazione pubblica).

Promuovere l’istituzione del “Parco del Fiume Sossio”, e la sua valorizzazione

avere interventi per la sua fruizione; Progettare interventi volti a salvaguardare le spiagge e le coste dall'erosione marina; Incrementare la dotazione di aree verdi attrezzate, anche facendo ricorso al modello degli orti e delle vigne urbane; Valorizzare le strutture comunali a forte valenza ambientale attualmente in disuso (Villa Damiani) o sottoutilizzate (Villa Genna); Riorganizzare il sistema di raccolta differenziata creando una rete di "centri di raccolta differenziata dei rifiuti urbani" in sinergia con le politiche di riqualificazione urbana; Coinvolgere maggiormente i bambini nell'educazione ambientale e nella differenziazione dei rifiuti; Aderire al "Patto dei Sindaci" promosso dall'Unione Europea per la lotta contro il cambiamento climatico e predisposizione del relativo Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (SEAP) per il raggiungimento dell'obiettivo fissato dall'Europa di riduzione delle emissioni di CO2 entro il 2020 di almeno il 20%.

Progetto "Eco-Card", per la partecipazione attiva ed il riconoscimento del cittadino che fa la "differenza".

7 Infrastrutture e Reti

potenziare e migliorare la dotazione infrastrutturale esistente con particolare riferimento ai sistemi di mobilità territoriale e di collegamento con le porte di accesso al territorio (linea ferroviaria, porto e aeroporto, rete stradale), alle infrastrutture a supporto dell'attività di impresa (area artigianale), alle infrastrutture sportive e scolastiche. Nel rispetto dei principi di sostenibilità ambientale, particolare attenzione sarà rivolta alla gestione del sistema idrico integrato ed alla gestione del ciclo della depurazione. Infine, sarà strategico intervenire sulle infrastrutture digitali attraverso la predisposizione di zone wi-fi free nelle aree strategiche della città.

Progettare la riconversione della linea ferroviaria in un sistema di metropolitana di superficie di collegamento con l'aeroporto ed i medi centri della Sicilia occidentale; Pianificare gli interventi urbanistici necessari a valorizzare la presenza del nuovo porto quale Hub della rete portuale turistica della Sicilia; Realizzare alcuni nodi di scambio intermodale (terminal bus, parcheggi auto, piste ciclabili) per ridurre la congestione nelle aree centrali e favorire l'accesso alle principali funzioni urbane e turistiche della città; Potenziare e rendere più efficiente il trasporto pubblico locale mettendolo anche al servizio della fruizione turistica; Predisporre un piano di riqualificazione delle reti stradali e della relativa illuminazione secondo principi di qualità estetica e risparmio energetico; Realizzare aree wi-fi free in alcune zone del centro storico.

Scritto da cittadini e partiti: esternalizzare il servizio dei trasporti pubblici locali

8 Produzioni locali

sostenere le produzioni tipiche, in primo luogo quelle legate alla vitivinicoltura ed all'agricoltura, quale occasione di rigenerazione del tessuto socio-economico locale e di promozione del territorio alla scala nazionale ed internazionale. La strategia verrà perseguita

ando riferimento a tre obiettivi fondamentali: attraverso una politica di marketing delle produzioni locali in sinergia con le politiche di promozione globale della città; mobilitando l'ente locale nelle sedi (regionali, nazionali e comunitarie) in cui si definiscono politiche e regolamentazioni in grado di incidere sulla tutela delle produzioni locali; attraverso un programma di incentivi alla piccola distribuzione secondo protocolli in grado di garantire la presenza delle produzioni locali

Programmazione di mercati tematici periodici all'interno di spazi di valenza turistica della città; Definire accordi con la grande distribuzione per garantire la presenza delle produzioni tipiche locali nell'offerta commerciale; Rafforzamento della componente commerciale all'interno del Mercato storico di Via Garibaldi; Razionalizzazione dei mercati e dei punti vendita di quartiere; Creazione di una campagna info-formativa sulle qualità delle produzioni agricole locali.

9 Istruzione e Sport

incrementare il ruolo dell'ente locale nella definizione delle strategie e delle politiche per qualificare tutta la filiera formativa che si produce nelle scuole della città. Gli obiettivi saranno: il rafforzamento della qualità dell'insegnamento, attraverso attività collaterali di iniziativa comunale per promuovere la cultura, la creatività e l'inclusione sociale; il potenziamento dell'offerta delle istituzioni scolastiche sul piano logistico ed ambientale; la definizione di profili formativi più congruenti con le specializzazioni economiche del territorio. Accanto a ciò una particolare e specifica importanza dovrà essere attribuita alle pratiche sportive, sia quale fondamentale elemento di socializzazione e crescita caratteriale, sia quale promozione della città in ambito regionale e nazionale.

Completare il sistema d'offerta delle strutture per l'infanzia, con particolare attenzione ai bacini d'utenza su scala territoriale; Creare un programma annuale di attività collaterali per la promozione della cultura e della creatività nelle scuole pubbliche; Costruire un programma integrato di recupero, potenziamento e valorizzazione degli impianti sportivi della città; Definire criteri trasparenti per l'erogazione dei contributi alle attività sportive ed alle associazioni amatoriali; Creazione di una cabina di regia comunale, per coordinare ed orientare la progettualità da parte dei soggetti privati e del terzo settore da indirizzare al Fondo Sociale Europeo.

10 Governance e Cooperazione pubblico-privato


la cooperazione tra livelli di governo e tra attori pubblici e privati riveste ormai una importanza cruciale per aumentare l'efficacia delle politiche territoriali e sopperire alla riduzione dei trasferimenti di risorse finanziarie pubbliche. La strategia dell'ente locale dovrà essere improntata alla promozione del partenariato secondo due direzioni: in termini trasversali, promuovendo la condivisione delle scelte con il partenariato nella costruzione delle politiche che

ducono effetti sullo sviluppo socio-economico locale; focalizzata su progetti, applicando i principi della partnership pubblico-privata e del project financing ai progetti di servizio pubblico, ai programmi integrati per lo sviluppo urbano e territoriale, ai progetti di trasformazione urbana.

Creare il "Forum dello sviluppo" in vista della nuova programmazione comunitaria 2020; Istituire l'Urban Center della città quale luogo di presentazione e discussione dei piani e dei progetti che incidono sulla sua trasformazione; Attivare il Project Financing per la realizzazione e gestione di interventi in grado di generare rientri finanziari; Rafforzare la governance del sistema urbano socio-assistenziale e sanitario attraverso l'integrazione progettuale e un coordinamento operativo al fine di superare la frammentazione degli interventi assicurando un percorso di salute nella sua completezza; Rafforzare la presenza ed il peso della municipalità nei rapporti di cooperazione per progetti di sviluppo di livello sovralocale (es. distretto turistico, aeroporto, piano di sviluppo regionale, progetti comunitari transfrontalieri, ecc.).

che per la realizzazione di questo programma intendo avvalermi della collaborazione di Assessori scelti secondo criteri di professionalità, serietà, onestà e correttezza:

1. Massimo Fortunio Giuseppe Maria Bellina – nato a Marsala il 24-03-1958;
2. Ignazio Marcello Vinci – nato a Marsala il 24-02-1970;
3. Michele Galfano – nato a Marsala il 04-01-1978.


Firma


AUTENTICA DELLA FIRMA

A norma dell'art. 21 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445 certifico vera ed autentica la firma apposta in mia presenza da Salvatore Ombra della cui identità sono certo.

Marsala 04/04/2012.....




Michele La Vela
Consigliere Comunale
(Firma e qualifica del pubblico ufficiale
che procede all'autenticazione della firma)